

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
n. 948 del 21 ottobre 2026

Oggetto: **ACP3592PA- Procedura Aperta telematica per l'affidamento mediante Accordo quadro misto per la fornitura apparecchiature (un angiografo biplano per la sala di neuroradiologia; un angiografo biplano per la sala di emodinamica; un sistema PET-CT per medicina nucleare), servizi di progettazione e lavori strutturali e impiantistici – Sospensione ai sensi dell'art. 21 quater comma 2 L.241/90**

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DETERMINA

1. Dare atto che, il RUP con nota ID: 2090096|20/10/2026|DIRGEN ha rappresentato la sopravvenuta attivazione, da parte di Consip S.p.A., dell'Accordo Quadro "PET-TC" (ID 2888), attivo dal 30/07/2026, e la pubblicazione, in data 09/06/2026, della procedura di gara "Angiografi fissi" (ID 2945), il cui Lotto 3 ha ad oggetto angiografi biplanari per la Neuroradiologia, iniziative riguardanti due delle tre apparecchiature oggetto della procedura di gara aperta telematica avente ad oggetto la stipula di un Accordo Quadro misto con un unico operatore economico (art. 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023) senza riapertura del confronto competitivo, per l'affidamento della fornitura in noleggio di un angiografo biplano per la sala di neuroradiologia, di un angiografo biplano per la sala di emodinamica, di un sistema PET-CT per medicina nucleare e acquisto di apparecchiature accessorie, e dell'esecuzione di servizi di progettazione e lavori strutturali e impiantistici per l'adeguamento dei locali interessati, per un importo complessivo presunto a base d'asta di Euro 13.606.448,89 + IVA 10-22%, opzioni escluse (Euro 14.895.821,20 + IVA comprese opzioni), indetta con Determina n. 394/DG del 30/04/2026.
2. Disporre, ai sensi dell'art. 21-quater, comma 2, della L. 241/1990, per gravi ragioni di pubblico interesse come delineate nel documento istruttorio e in applicazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, la sospensione temporanea dell'efficacia della determina n. 394/DG del 30/04/2026 e degli atti conseguenti, e quindi della procedura di gara di cui al punto 1, nonché di tutti i termini e delle attività procedurali previsti dai documenti di gara, per la durata di 3 mesi e 10 giorni solari decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, fatti salvi eventuali successivi provvedimenti adottati dall'Amministrazione.
3. Disporre, per tutta la durata della sospensione, il temporaneo arresto delle attività della Commissione giudicatrice nominata con Determina del Direttore Generale n. 706 del 07/08/2026, senza procedere, nel periodo indicato, alle operazioni di esame e valutazione delle offerte tecniche ed economiche.
4. Dare atto che la sospensione è finalizzata a consentire lo svolgimento di un approfondimento tecnico-economico comparativo, con particolare riferimento alle iniziative di acquisto Consip nel frattempo attivate o pubblicate, come meglio specificate nel documento istruttorio, al fine di verificare, su base omogenea e documentata, le condizioni di convenienza economica e di efficienza complessiva dell'acquisizione rispetto alla prosecuzione della procedura aziendale.



5. Dare atto che si provvederà a nominare con separato atto, un gruppo di lavoro istruttorio composto da dirigenti aziendali non coinvolti nella procedura di gara in oggetto e non appartenenti alla Commissione giudicatrice, incaricato di predisporre una relazione tecnico-economica comparativa, volta a verificare l'eventuale sussistenza di un risparmio economico comprovato e rilevante derivante dall'adesione alle iniziative Consip.
6. Disporre la pubblicazione di apposito avviso di sospensione sulla piattaforma telematica di gara, sul sito aziendale nella sezione "Bandi di gara", ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.Lgs. 36/2023, e la contestuale comunicazione del presente atto agli operatori economici concorrenti, secondo le modalità previste dalla normativa e dalla documentazione di gara.
7. Dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa ulteriori rispetto al quadro economico previsto dalla determina di indizione n. 394/DG del 30/04/2026.
8. Dare atto che la sospensione non presuppone la necessità della previa comunicazione dell'avvio del procedimento ai concorrenti, posto che non si è in presenza di un affidamento qualificato in capo a costoro, visto che la procedura è in itinere e non è stato ancora assunto il provvedimento di aggiudicazione.
9. Dare atto che la presente determina non è soggetta al controllo della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 412/1991 e dell'art. 39 della L.R. Marche n. 19/2022 e diventa esecutiva dalla data di pubblicazione all'Albo pretorio aziendale, ai sensi dell'art. 39, comma 8, della medesima L.R. n. 19/2022

IL DIRETTORE GENERALE
(Armando Marco Gozzini)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Cinzia Cocco)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Claudio Martini)

Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.L.vo 82/2005



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

S.O. AFFIDAMENTO CONTRATTI PUBBLICI

Normativa di riferimento

- Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.
- Legge 7 agosto 1990, n. 241, artt. 21-quater, comma 2, 21-quinquies e 21-nonies

Motivazione:

Con Determina del Direttore Generale n. 394/DG del 30/04/2026: è stata avviata - ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante procedura aperta telematica (art. 70 comma 1 e art 71 del D.Lgs. 36/2023) finalizzata alla stipula di un contratto di Accordo Quadro misto con un unico operatore economico (art. 59 comma 3 del D.Lgs. 36/2023) senza riapertura del confronto competitivo, per l'affidamento della fornitura in noleggio di un angiografo biplano per la sala di neuroradiologia, un angiografo biplano per la sala di emodinamica, un sistema PET-CT per medicina nucleare e acquisto di apparecchiature accessorie, e all'esecuzione di servizi di progettazione e lavori strutturali e impiantistici per l'adeguamento dei locali interessati dall'intervento, per un importo complessivo presunto a base d'asta di Euro 13.606.448,89 + IVA 10-22%, opzioni escluse (Euro 14.895.821,20 + i.v.a. comprese opzioni), alle condizioni specificate nel bando e nei documenti di gara.

Il bando è stato inviato per la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea il 05/05/2026 e pubblicato il 06/05/2026; è stato altresì trasmesso alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e pubblicato sul sito aziendale in data 06/05/2026. Il termine per la presentazione delle offerte era fissato al 06/07/2026, ore 10:00.

Nel termine predetto hanno fatto pervenire offerta n. 2 operatori economici, di seguito riportati:

N. plico	Operatore economico	Estremi ricezione plico digitale
1	RTI GE Medical Systems Italia S.p.A. (Capogruppo Mandataria) Philips S.p.A. (Mandante) e Gowen S.r.l. (Mandante)	prot. n. 56155 del 03.07.2026 alle ore 23:45:38 pervenuto a mezzo: Invio telematico
	GE Medical Systems Italia S.p.A. (Mandataria/Capogruppo) Codice fiscale: 93027710016 Partita IVA: 03663500969	
	PHILIPS SPA (Mandante) Codice fiscale: 00856750153 Partita IVA: 00856750153	
	GOWEN SRL (Mandante) Codice fiscale: 03563891005 Partita IVA: 03563891005	
2	Costituenda RTI Polygon SpA_Cecconi Srl	prot. n. 56243 del 05.07.2026 alle ore 11:09:48 pervenuto a mezzo: Invio telematico
	Polygon S.p.A. (Mandataria/Capogruppo) Codice fiscale: 06915071002 Partita IVA: 06915071002	
	Cecconi srl (Mandante) Codice fiscale: 00999170426 Partita IVA: 00999170426	



Con Determina del Direttore Generale n. 706/DG del 07/08/2026 sono state ammesse le offerte dei predetti concorrenti alle successive fasi di gara ed è stata nominata, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023, la Commissione giudicatrice

Con nota ID: 2090096|20/10/2026|DIRGEN, il RUP ha rappresentato che, nel corso delle fasi operative della procedura di gara in oggetto, sono intervenute iniziative di acquisto centralizzate Consip rilevanti per due delle tre grandi apparecchiature oggetto della gara aziendale.

In particolare, risulta attivo dal 30/07/2026 l'Accordo Quadro Consip "PET-TC" (ID 2888), i cui corrispettivi medi di aggiudicazione per il noleggio delle apparecchiature PET-TC e la relativa assistenza tecnica si attestano, secondo quanto riportato dal RUP, su un canone annuo indicativo di circa € 400.000,00 oltre IVA per ciascuna apparecchiatura, su un arco temporale settennale. È inoltre stata pubblicata da Consip, in data 09/06/2026, la procedura "Angiografi fissi" (ID 2945), il cui Lotto 3 prevede angiografi biplanari destinati alla Neuroradiologia, con base d'asta pari a € 1.500.000,00 oltre IVA per singola apparecchiatura in noleggio per sette anni, corrispondente a un canone annuo stimato di circa € 214.285,00 oltre IVA.

Il RUP ha rilevato che, a una prima lettura, i valori unitari risultanti dalle iniziative Consip appaiono inferiori rispetto ai costi medi stimati nella procedura aziendale, ha tuttavia evidenziato la necessità di effettuare apposita analisi comparativa del "*Total Cost of Ownership (TCO)*" che consideri le differenze sostanziali tra gli oggetti e le condizioni contrattuali delle iniziative poste a confronto.

La presenza delle iniziative Consip PET-TC (ID 2888) e "Angiografi fissi" (ID 2945) costituisce pertanto un elemento sopravvenuto che rende opportuno un approfondimento istruttorio sulla convenienza economica complessiva delle soluzioni disponibili e sulla loro comparabilità con l'acquisizione aziendale. Tale verifica dovrà considerare il perimetro contrattuale, le prestazioni accessorie, i lavori e i servizi inclusi nella procedura di gara in oggetto, nonché l'assetto di lotto unico, senza presumere un obbligo automatico di adesione alle iniziative Consip per il solo fatto della loro attivazione o pubblicazione.

Sotto il profilo normativo, infatti, nel vigente quadro ordinamentale è espresso il favor per gli strumenti di acquisto messi a disposizione dai soggetti aggregatori rispetto a quelli posti in essere dalla singola Amministrazione: l'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 impone a tutte le pubbliche amministrazioni di utilizzare i parametri prezzo-qualità delle convenzioni Consip come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili, l'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012 riconosce alle amministrazioni il diritto di recedere dai contratti in essere in caso di sopravvenute condizioni più favorevoli delle convenzioni Consip; l'art. 1, comma 510, della L. 208/2015, richiamato dal RUP, subordina a motivata autorizzazione gli acquisti autonomi in presenza di strumenti Consip; permane tuttavia l'onere, in capo all'Amministrazione, di valutare le iniziative centralizzate disponibili quale parametro di confronto di convenienza economica, in coerenza con il principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 e con gli obblighi di razionalizzazione della spesa sanitaria.

L'analisi comparativa è pertanto finalizzata a supportare, con dati oggettivi e verificabili, le successive determinazioni dell'Amministrazione in ordine alla prosecuzione della presente procedura di gara, nel rispetto dei principi di risultato, efficacia ed economicità di cui al D.Lgs. n. 36/2023.

Si rileva inoltre che il Disciplinare di gara della procedura in oggetto approvato con la medesima Determina n. 394/DG/2026, all'art. 4 - sezione "Durata", riconosce espressamente e sin dall'origine all'Amministrazione il diritto di recesso unilaterale anticipato, in qualunque epoca, nei seguenti casi: (a) qualora nel corso dell'appalto la Consip S.p.A. attivi una convenzione, oppure un accordo quadro, oppure altro strumento di acquisto, avente analogo oggetto del presente appalto a condizioni economiche più favorevoli; (b) qualora siano attivate procedure di gara ed i relativi contratti per prodotti compresi nell'appalto da parte del soggetto aggregatore della Regione Marche; (c) qualora per motivi sopravvenuti ed imprevedibili venissero variate le procedure medico chirurgiche sulla base delle quali sono stati previsti i relativi fabbisogni; (d) motivi di interesse pubblico.



Il Disciplinare di gara ha, pertanto, strutturato ab origine la procedura come condizionata dalla sopravvenienza di strumenti Consip o regionali più convenienti, incorporando, in forma di clausola di recesso anticipato, il medesimo principio di favor per gli strumenti centralizzati di acquisto che l'ordinamento impone agli enti del Servizio Sanitario Nazionale, con conseguente piena prevedibilità, per gli operatori economici concorrenti, della sopravvenienza in esame e tutela del legittimo affidamento ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 36/2023.

Alla luce di tali circostanze, la prosecuzione immediata della procedura aziendale senza un previo approfondimento potrebbe non consentire una valutazione completa delle condizioni di convenienza economica e di efficienza funzionale dell'acquisizione. Risulta pertanto opportuno, ai sensi dell'art. 21 quater comma 2 della L.241/90 e in applicazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, anche nell'ottica della razionalizzazione della spesa sanitaria, sospendere temporaneamente la procedura e i termini previsti dai documenti di gara per il tempo strettamente necessario all'istruttoria comparativa.

La sospensione proposta è limitata alla durata di 3 mesi e 10 giorni solari decorrenti dalla pubblicazione del presente atto, e comporta altresì il temporaneo arresto delle attività della Commissione giudicatrice, nominata con Determina n. 706/DG del 07/08/2026. Tale termine è commisurato al tempo necessario per lo svolgimento dell'istruttoria comparativa e alla conseguente adozione dei provvedimenti conseguenti.

Ad ogni modo si roileva che la sospensione non è determinata dal venir meno del fabbisogno clinico, che rimane pienamente confermato per tutte e tre le apparecchiature, né da criticità della procedura originariamente impostata, bensì dalla sopravvenuta esigenza di riprogrammazione economico-finanziaria e di efficientamento della politica aziendale degli investimenti tecnologici, determinata dal quadro complessivo economico del Servizio Sanitario e dalla contestuale disponibilità di nuovi strumenti centralizzati di acquisto e noleggio.

Contestualmente, questa Azienda provvederà a costituire, con separato atto, un gruppo di lavoro istruttorio formato da dirigenti aziendali esterni alla procedura e non coinvolti nella Commissione, incaricato di redigere una relazione tecnico-economica comparativa diretta a verificare l'eventuale presenza di un risparmio comprovato e rilevante derivante dall'adesione alle iniziative Consip.

La sospensione è quindi finalizzata a consentire una valutazione istruttoria adeguata e documentata, senza anticipare l'esito dell'analisi né assumere, in questa fase, determinazioni definitive in ordine alla prosecuzione della procedura di gara in oggetto o all'eventuale ricorso agli strumenti di acquisto centralizzati.

Esito dell'istruttoria

Tutto quanto sopra detto ed in base alle motivazioni espresse, si propone di adottare formale provvedimento per:

1. dare atto che, il RUP con nota ID: 2090096|20/10/2026|DIRGEN ha rappresentato la sopravvenuta attivazione, da parte di Consip S.p.A., dell'Accordo Quadro "PET-TC" (ID 2888), attivo dal 30/07/2026, e la pubblicazione, in data 09/06/2026, della procedura di gara "Angiografi fissi" (ID 2945), il cui Lotto 3 ha ad oggetto angiografi biplanari per la Neuroradiologia, iniziative riguardanti due delle tre apparecchiature oggetto della procedura di gara aperta telematica avente ad oggetto la stipula di un Accordo Quadro misto con un unico operatore economico (art. 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023) senza riapertura del confronto competitivo, per l'affidamento della fornitura in noleggio di un angiografo biplano per la sala di neuroradiologia, di un angiografo biplano per la sala di emodinamica, di un sistema PET-CT per medicina nucleare e acquisto di apparecchiature accessorie, e dell'esecuzione di servizi di progettazione e lavori strutturali e impiantistici per l'adeguamento dei locali interessati, per un importo complessivo presunto a base d'asta di Euro 13.606.448,89 + IVA 10-22%, opzioni escluse (Euro 14.895.821,20 + IVA comprese opzioni), indetta con Determina n. 394/DG del 30/04/2026;
2. disporre, ai sensi dell'art. 21-quater, comma 2, della L. 241/1990, per gravi ragioni di pubblico interesse come delineate nel documento istruttorio e in applicazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, la sospensione temporanea dell'efficacia della determina n. 394/DG del 30/04/2026 e degli atti conseguenti, e quindi della procedura di gara di cui al punto 1, nonché di tutti i termini e delle attività



procedimentali previsti dai documenti di gara, per la durata di 3 mesi e 10 giorni solari decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, fatti salvi eventuali successivi provvedimenti adottati dall'Amministrazione;

3. disporre, per tutta la durata della sospensione, il temporaneo arresto delle attività della Commissione giudicatrice nominata con Determina del Direttore Generale n. 706 del 07/08/2026, senza procedere, nel periodo indicato, alle operazioni di esame e valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
4. dare atto che la sospensione è finalizzata a consentire lo svolgimento di un approfondimento tecnico-economico comparativo, con particolare riferimento alle iniziative di acquisto Consip nel frattempo attivate o pubblicate, come meglio specificate nel documento istruttorio, al fine di verificare, su base omogenea e documentata, le condizioni di convenienza economica e di efficienza complessiva dell'acquisizione rispetto alla prosecuzione della procedura aziendale;
5. dare atto che si provvederà a nominare con separato atto, un gruppo di lavoro istruttorio composto da dirigenti aziendali non coinvolti nella procedura di gara in oggetto e non appartenenti alla Commissione giudicatrice, incaricato di predisporre una relazione tecnico-economica comparativa, volta a verificare l'eventuale sussistenza di un risparmio economico comprovato e rilevante derivante dall'adesione alle iniziative Consip;
6. disporre la pubblicazione di apposito avviso di sospensione sulla piattaforma telematica di gara, sul sito aziendale nella sezione "Bandi di gara", ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.Lgs. 36/2023, e la contestuale comunicazione del presente atto agli operatori economici concorrenti, secondo le modalità previste dalla normativa e dalla documentazione di gara;
7. dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa ulteriori rispetto al quadro economico previsto dalla determina di indizione n. 394/DG del 30/04/2026;
8. dare atto che la sospensione non presuppone la necessità della previa comunicazione dell'avvio del procedimento ai concorrenti, posto che non si è in presenza di un affidamento qualificato in capo a costoro, visto che la procedura è in itinere e non è stato ancora assunto il provvedimento di aggiudicazione;
9. dare atto che la presente determina non è soggetta al controllo della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 412/1991 e dell'art. 39 della L.R. Marche n. 19/2022 e diventa esecutiva dalla data di pubblicazione all'Albo pretorio aziendale, ai sensi dell'art. 39, comma 8, della medesima L.R. n. 19/2022

Il Responsabile della Procedura di Affidamento
(Federica Colafrancesco)

Il Direttore S.O. attesta la regolarità del presente atto e ne certifica la conformità alle disposizioni vigenti.

Il Direttore S.O.
(Simona Coppari)

Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.L.vo 82/2005

ALLEGATI

Nessun allegato

